

УНИВЕРЗИТЕТ У ПРИШТИНИ  
ПРАВНИ ФАКУЛТЕТ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА КОСОВО И МЕТОХИЈА УНИВЕРЗИТЕТ У ПРИШТИНИ - ПРАВНИ ФАКУЛТЕТ ПРИШТИНА - КОСОВСКА МИТРОВИЦА			
ПРИМЉЕНО 15. 01 - 2025 ГОДИНЕ			
ОД	БРОЈ	ПРИЛОГ	ВРЕДНОСТ
08/5	1	1	1

ИЗВЕШТАЈ МЕНТОРА О ЗАВРШНОМ МАСТЕР РАДУ

<b>I ПОДАЦИ О КАНДИДАТУ</b>
1. Име, име једног родитеља, презиме Александра, Миодраг, Станковић-Костић
2. Датум рођења, општина, Република: 16.06.1991. године, Врање, Република Србија
3. Година уписа на мастер академске студије права 2023/2024
<b>II НАСЛОВ МАСТЕР РАДА</b> „ОСОБЕНОСТИ ЗАСНИВАЊА РАДНОГ ОДНОСА ДРЖАВНИХ СЛУЖБЕНИКА“
<b>III ПРЕГЛЕД МАСТЕР РАДА</b>
<p>Мастер рад „Особености заснивања радног односа државних службеника“ систематизован је у пет глава, нумерисаних римским бројевима са насловима и поднасловима (другог, трећег нивоа), уводом, закључком, списком коришћене литературе и правних извора, укупног обима 79 стране компјутерски обрађеног текста уобичајеног прореда (фонт 12, Times New Roman, ћирилица). На крају рада (стр. 79) је потписана изјава аутора којом се потврђује оригиналност и самосталност научног рада.</p> <p>У Уводу мастер рада (стр.3-6) кандидаткиња излаже идејну структуру, концептуално-методолошки оквир предмета истраживања, план и систематику рада, циљ, хипотезе рада (опште и посебне). Предмет истраживања мастер рада је анализа поступка заснивања радног односа државних службеника у Републици Србији. Кроз истраживање кандидаткиња настоји да укаже на особености, дивергентне правне основе и специфичности које чине овај процес различитим у односу на запошљавање у приватном сектору (са посебним акцентом на процедуре запошљавања, права, обавезе, напредовање и статус државних службеника, престанак радног односа). У истраживању предметне проблематике аутор се не бави само теоријским аспектима службеничког система, већ ће настојати да пружи и практичне предлоге за унапређење постојећих процедура у складу са европским стандардима и добрим праксама из других земаља, са циљем постизања веће професионалности и деполитизације државне управе у Србији.</p> <p>И део мастер рада насловљен је „Појам и значај државних службеника“ (стр. 6-14). У дефинисању службеничког односа, државних службеника, службеничког система уопште, аутор се позива на појмовна одређења која су дата од стране еминентних аутора у овој области (проф. Р. Лукић, проф. М. Влатковић, проф. Р. Марковић, Д. Милков, Р. Брковић и др). Полазна одредница коју аутор даје је законодавна одредба појма државних службеника у законодавству Републике Србије дата према одредбама Закона о државним службеницима („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005..., 157/2020 и 142/2022), члан 2. Према овом закону, државни службеник је лице чије радно место обухвата послове у оквиру надлежности државних органа као што су органи државне управе, судови, јавна тужилаштва, Државно правобранилаштво, службе Народне скупштине, председника Републике, Владе, Уставног суда и други органи чије чланове бира Народна скупштина. Осим тога, државни службеници могу бити ангажовани и на општим правним,</p>

информатичким, материјално-финансијским, рачуноводственим и административним пословима. У овом делу кандидаткиња ставља акценат на особености и значај службеничког система у нашој земљи.

„Заснивање радног односа државних службеника у Републици Србији“ (стр. 14-27) наслов је Другог дела мастер рада. Заснивање радног односа државних службеника у Републици Србији регулисано је Законом о државним службеницима. Овај закон поставља основ, оквир за пријем, рад и престанак радног односа у државној управи. Основни принципи који се примењују при запошљавању државних службеника су јавност конкурса, једнаке могућности и професионалност у раду. Начин избора државних службеника у Србији зависи од врсте радног места. Приликом попуњавања упражњених положајних места, јавни конкурс представља основни метод избора, док код извршилачких радних места предност имају други начини попуњавања, као што су интерни конкурси и распоређивање постојећег кадра.

Трећи део (стр. 27-36) насловљен је „Права и обавезе државних службеника“. У овом делу кандидаткиња анализира одредбе Закона о државним службеницима, који поставља темеље не само за регрутовање, запошљавање, већ и за права и обавезе, одговорност државних службеника.

У делу IV под насловом „Оцењивање и напредовање државних службеника“ (стр. 36-42), указује се да је оцењивање и напредовање државних службеника један од кључних аспеката ефикасног управљања људским ресурсима у јавној управи. Овај процес има за циљ да обезбеди правичну и објективну процену учинка државних службеника, као и да омогући њихов професионални развој и напредовање у складу са постигнутим резултатима и компетенцијама.

Пети део носи наслов „Престанак радног односа државних службеника“ (стр.42-48). Престанак радног односа државних службеника у Републици Србији представља правни механизам уређен Законом о државним службеницима. Престанак радног односа може бити инициран од стране државног органа, од стране службеника или на основу одређених правних услова и околности. Такође, потребно је нагласити да државном службенику на положају, за разлику од извршилачких радних места, престаје рад на положају кад протекне време на које је постављен, ако поднесе писмену оставку, ако ступи на функцију у државном органу, органу аутономне покрајине или локалне самоуправе, ако буде укинут положај, ако му радни однос престане навршењем радног века или његовим писменим отказом, или ако буде разрешен.

„Упоредни приказ службеничких система у земљама постсоцијалистичке транзиције“ наслов је Шестог дела мастер рада (стр. 48-72). Упоредноправни приказ службеничких система у другим земљама, нарочито у оквиру постсоцијалистичких транзиционих држава (како би се идентификовале кључне сличности и разлике у начину запошљавања и управљања државним службеницима), омогућило је аутору ширу перспективу и боље разумевање могућих реформи у домаћем правном систему, кроз примену добре праксе земаља у окружењу. Кандидаткиња је анализирала службенички систем: Мађарске, Словеније, Хрватске, Босне и Херцеговина.

У Закључку (72-74) кандидаткиња истиче специфичности службеничког система у Републици Србији у односу на општи режим радних односа, што се огледа у посебним законским процедурама, критеријумима за пријем и системима напредовања. Ове специфичности, између осталог, укључују обавезу поштовања строго дефинисаних правила и регулатива, као и потребу за сталним професионалним усавршавањем службеника. Посебна акценат је на анализи система селекције и запошљавања државних службеника, који подразумева јавне конкурсе као основни механизам за обезбеђивање транспарентности и

правичности. Поред правног оквира, посебни изазови у примени ових правила, су у домену деполитизације државне службе и повећања професионализма. Упоредна анализа службеничких система у Мађарској, Словенији, Хрватској и Босни и Херцеговини показала је да, иако постоје значајне сличности, свака земља је развила специфичне механизме и процедуре у циљу оптималног функционисања државне управе. Ова анализа указује на могућност примене добре праксе појединих европских службеничких система у циљу унапређења домаћег службеничког система.

Попис коришћене литературе (74-78) сачињава 54 библиографске јединице. 36 су у домену научне и стручне литературе. Правних извора (домаћих, страних, међународних) је 13.

#### **IV ВРЕДНОВАЊЕ ПОЈЕДИНИХ ДЕЛОВА РАДА**

Службенички систем у Републици Србији има кључну улогу у управљању јавним пословима, са акцентом на стандардизацију процедура и осигурање правде у запошљавању и напредовању. Систем селекције и запошљавања државних службеника који подразумева јавни конкурс као основни механизам за обезбеђивање транспарентности и правичности. Међутим, и поред уређеног правног оквира, постоје изазови у примени ових правила, што оставља простор за унапређење процедура, посебно у домену деполитизације државне службе и повећања професионализма.

#### **V ЗАКЉУЧЦИ ОДНОСНО РЕЗУЛТАТИ РАДА И ИСТРАЖИВАЊА**

*Закључне ставове које бисмо истакли су:*

- *заснивање* радног односа државних службеника представља посебан облик радног односа који захтева специфичан правни режим, уз обезбеђивање транспарентности и правичности у процесу запошљавања;
- *правне* и организационе разлике између радних односа у државном и приватном сектору су посебно изражене у погледу услова запошљавања, квалификација и механизма за напредовање у каријери;
- *напредовање* и статус државних службеника зависе од стручног усавршавања и испуњавања законских услова за сваку позицију, што изискује потребу за континуираним усавршавањем и професионалним развојем државних службеника, што је кључни елемент за постизање ефикасне и функционалне државне управе;
- *унапређење* правног оквира за запошљавање државних службеника може допринети већој ефикасности државне управе.

#### **VI КОНАЧНА ОЦЕНА МАСТЕР РАДА**

Мастер рад под насловом „*Особености заснивања радног односа државних службеника*“, кандидаткиње Александре Станковић Костић, представља самостално и оригинално делу у смислу члана 24. Правилника о мастер академским студијама права Правног факултета Универзитета у Приштини са привременим седиштем у Косовској Митровици. Кандидаткиња је обрадила сва питања везана за поступак заснивања радног односа државних службеника. Кроз компарацију регулативе кандидаткиња указује на стање, проблеме и перспективу домаћег службеничког система, и даје даље препоруке за реформу и модернизацију законских решења у складу са европским стандардима. Предлози аутора су усмерени ка унапређењу правног оквира, превасходно у постизању већег нивоа професионализма. У изради рада коришћена је квалитетна литература како домаћа тако и страна. Консултована литература, правни и други извори (међународни, домаћи, страни) коректно су наведени у фуснотама и у попису литературе. Коришћење релевантне теоријске грађе указује на академску самосталност и

способност кандидаткиње да кроз ово истраживање оствари оригинални, научни и стручни допринос за даље истраживања у области развоја службеничког система, превасходно у домену заснивања, напредовања државних службеника, ефикасности.

**VII ПРЕДЛОГ**

Ментор предлаже да се мастер рад под називом „Особености заснивања радног односа државних службеника“, кандидаткиње Александре Станковић Костић, прихвати и одобри одбрана истог.

У Косовској Митровици,  
13. 01. 2025. године

МЕНТОР



Проф. др Слободанка Перич